

UCHWAŁA Nr 53 / 1284 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 13 czerwca 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.05.04.00-18-0001/16 pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu
ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko”
realizowanego przez Gminę Miasta Sanoka w ramach RPO WP
na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2019 poz. 512), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 198/4036/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 25 lipca 2016r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym (procedura konkursu dedykowanego) w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, w związku z uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020 w związku z uchwałą nr 291/5847/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 7 kwietnia 2017 r. w sprawie zmiany uchwały nr 283/5641/17 z dnia 14 marca 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej V Infrastruktura komunikacyjna działanie 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany), RPO WP na lata 2014 – 2020, w związku z uchwałą nr 457/9566/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 31 lipca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0001/16 realizowanego przez Gminę Miasta Sanoka w ramach RPO WP na lata 2014-2020 oraz w związku z uchwałą nr 7/160/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0001/16 pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko” realizowanego przez Gminę Miasta Sanoka w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 sierpnia 2019 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.05.04.00-18-0001/16, pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko” wybranego do dofinansowania w ramach osi V Infrastruktura komunikacyjna, działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski (konkurs dedykowany) Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 53/1284/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 13 czerwca 2019r.

UZASADNIENIE

Projekt pn. „Wdrożenie zintegrowanego systemu ograniczenia niskiej emisji w ramach systemu transportu w MOF Sanok-Lesko”, nr RPPK.05.04.00-18-0001/16 realizowany przez Gminę Miasta Sanoka został wybrany do dofinansowania Uchwałą nr 283/5641/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 14 marca 2017 r. Zgodnie z podpisanym w dniu 25 kwietnia 2019 r. aneksem do umowy o dofinansowanie, wartość projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|--|-------------------|
| – wartość ogółem wynosi: | 35 016 149,49 zł, |
| – wartość wydatków kwalifikowanych wynosi: | 24 481 354,84 zł, |
| – dofinansowanie z EFRR wynosi: | 20 809 151,55 zł. |

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 8 464 301,16 zł.

Projekt miał być realizowany w okresie od 28 sierpnia 2015 r. do 31 października 2018 r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 5.4 Niskoemisyjny transport miejski. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

W dniu 31 lipca 2018 r. Uchwałą nr 457/9566/18 Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2018 r. Powyższe spowodowane było problemami Beneficjenta z wyłonieniem Wykonawcy robót budowlanych, złymi warunkami atmosferycznymi oraz koniecznością zmiany dokumentacji projektowej.

W dniu 11 grudnia 2019 r. uchwałą nr 7/160/18 Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie wyraził zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31 maja 2019 r. Zmiana terminu zakończenia projektu spowodowana była problemami przy budowie dworca multimodalnego w tym m.in. koniecznością wykonania robót dodatkowych oraz niedostarczeniem w terminie zamówionego taboru autobusowego.

Pismem z dnia 8 maja 2019 r. Beneficjent zwrócił się z ponowną prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 października 2019 r., argumentując opóźnieniami w dostawie zamówionych autobusów. Beneficjent poinformował, iż pierwotny termin dostawy 11 autobusów miał nastąpić do 31 października 2018 r. Dostawca autobusów wystąpił do Gminy Miasta Sanoka o wydłużenie terminu dostawy autobusów do dnia 29.02.2019 r. Zamawiający z uwagi na brak podstaw do zawarcia aneksu do umowy wydłużającego termin dostawy, rozpoczął naliczanie kar umownych. Pomimo zapewnień ze strony dostawcy o zachowaniu zadeklarowanego terminu, odbiór pierwszej partii autobusów nastąpił w dniu 29 kwietnia 2019 r., przy jednoczesnym zapewnieniu dostawcy o zakończeniu dostaw pozostałych pojazdów do dnia 21 maja 2019 r.

Beneficjent wskazując, iż biorąc pod uwagę czas potrzebny na odbiór dostarczonych autobusów, przeprowadzenie szkoleń pracowników zaplecza technicznego, 30 dniowy termin

zapłaty oraz ryzyko niedostarczenia pozostałych pojazdów zgodnie z zadeklarowanym przez dostawcę terminem, to termin zakończenia i rozliczenia projektu do 31 maja 2019 r. jest niewystarczający.

Pismem z dnia 22 maja 2019 r. Beneficjent poinformował, iż do 21 maja 2019 r. dostawca dostarczył 9 autobusów, natomiast pozostałe dwie sztuki autobusów miały zostać dostarczone w terminie do 23 maja 2019 r.

Pismem z dnia 27 maja 2019 r. Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO wskazał, iż biorąc pod uwagę zaawansowanie w dostawie autobusów oraz czas potrzebny rozliczenia projektu, zaproponowany przez Beneficjenta termin zakończenia projektu do dnia 31 października 2019 r. jest zbyt długi. Beneficjent został poproszony o poinformowanie czy wykonawca umowy dostarczył wszystkie autobusy w terminie do 23 maja 2019 r. oraz o ponowną analizę terminu zakończenia projektu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi pismem z dnia 31 maja 2019 r. uzupełnionym pismem z dnia 10 czerwca 2019 r. Beneficjent poinformował, iż do dnia 23 maja 2019 r. zostały przekazane wszystkie zamówione autobusy, a ich odbiór zostanie zakończony w ciągu najbliższych dni.

Jednocześnie Beneficjent poinformował, iż pomimo zakończenia prac i odbioru budynku dworca multimodalnego wybudowanego w ramach realizowanego projektu, nie nastąpiło jego finansowe rozliczenie z wykonawcą. Trudności w rozliczeniu zamawiającego z wykonawcą wynikają z rozbieżności stanowisk w zakresie ceny za zwiększoną w stosunku do pierwotnych obmiarów część fasady szklanej kładki dla pieszych. Z uwagi na prowadzone negocjacje z wykonawcą i brak możliwości wskazania ostatecznych kosztów niekwalifikowanych (obejmujących zwiększoną powierzchnię fasady kładki dla pieszych) i wartości projektu, Beneficjent nie ma możliwości złożenia wniosku o płatność końcową i rozliczenia projektu.

W związku z powyższym Beneficjent podtrzymał swoją prośbę o wydłużenie terminu zakończenia projektu wskazując nowy termin tj. do dnia 31 sierpnia 2019 r.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).”

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Gminę Miasta Sanoka wyraża zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 sierpnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch